CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DA MICRORREGIÃO DE TAUÁ
FL 15

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Este documento é a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o **interesse público** envolvido e a sua **melhor solução** e da base ao termo de referência a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.
"Art. 6º, Inciso XX, da Lei 14.133/2021"

UNIDADE ADMINISTRATIVA
Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas

Objeto da Administração: Contratação de empresa para prestação dos serviços de elaboração dos projetos de Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas – SPDA, e de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI, junto a Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, pertencente ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá – CPSMT.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

O Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá (CPSMT) tem por finalidade a execução integrada de ações de Atenção à Saúde Especializada, operando como o braço executor de exames de média/alta complexidade e consultas especializadas para a população de cerca de 114 mil habitantes dos municípios de Tauá, Aiuaba, Arneiroz e Parambu. Sendo a Policlínica Regional Dr. Frutuoso Gomes de Freitas um equipamento de saúde de alta densidade de circulação diária de pacientes, muitos deles pertencentes a grupos de vulnerabilidade clínica (idosos, gestantes e pessoas com deficiência), é dever indeclinável da Administração garantir que tal infraestrutura funcione sob rígidos padrões de segurança estrutural.

A regularidade do imóvel perante o Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Ceará (CBMCE), é uma exigência legal cogente, pautada na legislação de segurança contra incêndio e pânico em vigor. A ausência de documento de licenciamento válido (AVCB ou CLCB, a depender do enquadramento final de área construída e risco) expõe o patrimônio público, os servidores e, prioritariamente, os usuários do Sistema Único de Saúde (SUS) a riscos severos em casos de sinistro. Ademais, a falta de regularização sujeita este Consórcio Público a sanções civis, administrativas, multas e até mesmo à interdição parcial ou total das atividades da Policlínica, o que geraria um colapso assistencial irreparável para a Região dos Inhamuns.

A obtenção e regularização das licenças de combate a incêndio e contra descargas atmosféricas, exigem conhecimento eminentemente técnico, englobando o dimensionamento adequado de rotas de fuga, sinalizações de emergência, sistemas de iluminação de balizamento, hidrantes e extintores, além de intervenções de técnicos na área de engenharias compatíveis com as normas vigentes de acessibilidade e saúde pública, como as resoluções da ANVISA. Como o quadro de pessoal próprio deste Consórcio não dispõe de corpo técnico de engenharia civil, mecânica ou de segurança do trabalho com dedicação exclusiva e atribuição legal para emitir as respectivas Anotações de Responsabilidade Técnica (ART/RRT) exigidas pelos órgãos fiscalizadores, resta demonstrada a indispensabilidade de contratação externa de empresa especializada.

Desta forma, visa-se alcançar a plena regularidade predial da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas perante as autoridades competentes, e assegurar a preservação do patrimônio público edificado, a conformidade legal para o recebimento contínuo de repasses e custeios dos entes consorciados (Estado e Municípios) e, acima de tudo, salvaguardar a vida e a integridade física de todos os cidadãos da Região dos Inhamuns que utilizam este polo de saúde regional.

CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DA MICRORREGIÃO DE TAUÁ
FI 16
CPSMT

Por tais razões, resta evidenciada a necessidade, a oportunidade e a conveniência da referida contratação, submetendo-se a presente justificativa à autoridade superior para fins de prosseguimento do feito.

2 - DA CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratações Anual do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá, estando assim alinhada com o planejamento desta Administração.

3 - ÁREA REQUISITANTE

A presente demanda está sendo solicitada pelo diretor da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, Sr. Edgleusson Coelho Noronha.

4 - DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos de contratação busca garantir a seleção de profissional ou empresa com a capacidade técnica operacional e profissional estrita para a elaboração de projetos complexos de engenharia de segurança. A mitigação de riscos à integridade física dos usuários, colaboradores e do patrimônio público da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas exige a estipulação de critérios claros de habilitação, em estrita consonância com o interesse público e os princípios da eficiência e da segurança jurídica.

Requisitos de Qualificação Técnica (Critérios de Seleção)

Para assegurar a execução satisfatória do objeto, o futuro edital deverá exigir comprovação de aptidão por meio de:

> **Capacidade Técnico-Profissional:** Comprovação de que a empresa licitante possui em seu quadro permanente, na data de apresentação da proposta, profissional(is) de engenharia ou arquitetura legalmente habilitado(s) pelo **CREA ou CAU**,
>
> **Capacidade Técnico-Operacional:** Apresentação de atestados de capacidade técnica, emitidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, que comprovem que a licitante já executou serviços de elaboração de projetos de proteção contra incêndio e descargas atmosféricas.
>
> O vínculo do responsável técnico com a empresa, poderá ser comprovado do seguinte modo:
>
> a) se **EMPREGADO**, comprovando-se o vínculo empregatício através de cópia da "Ficha ou Livro de Registro de Empregado", da Carteira de Trabalho e Previdência Social – CTPS;
> b) se **SÓCIO**, comprovando-se a participação societária através de cópia do Contrato social e aditivos, se houver, devidamente registrado(s) na Junta Comercial;
> c) se **CONTRATADO,** apresentar contrato de prestação de serviço, vigente na data de abertura deste certame.

Alinhamento com as Normas Técnicas e Regulamentares

CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DA MICRORREGIÃO DE TAUÁ
CPSMT
Fl 17

Como requisito mandatório de execução, os projetos contratados deverão seguir rigorosamente a legislação vigente e as normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT), além do regulamento do Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Ceará (CBMCE), destacando-se:

SPDA: Observância estrita à norma ABNT NBR 5419 vigente, garantindo o correto dimensionamento do sistema de captação, descidas e aterramento.

PPCI: Adequação às normas técnicas do CBMCE, ABNT NBR 9077 (Saídas de emergência), ABNT NBR 10898 (Iluminação de emergência), ABNT NBR 13434 (Sinalização de segurança), entre outras aplicáveis a ambientes de saúde.

Requisitos de Sustentabilidade e Conformidade Ambiental

Em atendimento ao Art. 5º da Lei nº 14.133/2021, o projeto deve prever soluções tecnológicas que priorizem a eficiência energética, o uso de materiais de baixo impacto ambiental e que não gerem interferências eletromagnéticas prejudiciais aos equipamentos médicos e hospitalares da Policlínica.

Regularidade Fiscal, Social e Trabalhista

O contratado deverá demonstrar plena regularidade perante o fisco federal, estadual e municipal da sua sede, além do Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS) e da Justiça do Trabalho, assegurando a higidez jurídica do parceiro contratual durante todo o certame e posterior execução.

5 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Para atendimento da necessidade identificada, estima-se a contratação de 01 (um) serviço técnico especializado para elaboração do projeto de Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas – SPDA, e de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI, junto a Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, pertencente ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá.

O quantitativo foi definido considerando que a contratação contempla uma única edificação, compreendendo todos os levantamentos técnicos, elaboração dos projetos, memoriais, documentos complementares, emissão da Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) e/ou Registro de Responsabilidade Técnica (RRT), protocolo junto ao Corpo de Bombeiros Militar do Ceará (CBMCE) e acompanhamento do processo até sua aprovação final.

Dessa forma, a contratação de um único serviço mostra-se suficiente para atender integralmente à necessidade da Administração, não havendo previsão de fracionamento ou ampliação do quantitativo.

6 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Após encontrar a melhor solução para resolver o problema existente, foi realizada pesquisa no mercado através de possíveis prestadores, onde constatou-se que o valor total estimado é na ordem de R$ 29.887,60 (vinte e nove mil, oitocentos e oitenta e sete reais e sessenta centavos).

No entanto, o valor indicado acima serve apenas como parâmetro para identificar o custo total da contratação e obedeceu aos requisitos do art. 23, da Lei nº 14.133/2021.

6 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DA MICRORREGIÃO DE TAUÁ CPSMT
Fl 18
A

Para atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as alternativas disponíveis quanto à forma de execução do objeto, considerando aspectos técnicos, operacionais, econômicos e a capacidade da Administração em atender à demanda:

A. Execução direta pelo Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá

A execução direta pelo Consórcio mostrou-se inviável, uma vez que a Administração não dispõe de profissional habilitado e com atribuição técnica para elaboração de projetos de Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas – SPDA, e de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI, bem como para conduzir o processo de aprovação junto ao Corpo de Bombeiros Militar do Ceará (CBMCE).

B. Contratação de Profissional ou Empresa Especializada

A contratação de profissional ou empresa especializada mostrou-se a alternativa mais adequada para atendimento da necessidade da Administração. Empresas especializadas dispõem de profissionais legalmente habilitados, experiência na elaboração e aprovação de projetos de PPCI e SPDA, estrutura técnica para atendimento das exigências do Corpo de Bombeiros Militar do Ceará (CBMCE) e capacidade para acompanhar todo o processo até sua aprovação final.

Dessa forma, conclui-se que a contratação de empresa especializada representa a solução técnica mais eficiente, segura e vantajosa para o Consórcio, assegurando a elaboração de projeto em conformidade com a legislação vigente, a regularização Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, perante os órgãos competentes e a adequada aplicação dos recursos públicos.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1. A solução consiste na contratação de empresa especializada para elaboração do projeto com todos os serviços necessários à adequação completa das instalações de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI e do Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas – SPDA da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, junto ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá - CPSMT, garantindo conformidade integral com as normas vigentes e obtenção do Certificado de Aprovação (CA) junto ao Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Ceará.

7.2. Escopo geral da solução

A solução compreende, de forma integrada e completa:

a) Projeto para adequações previstas no PPCI, incluindo:
Instalação e/ou substituição de tubulações hidráulicas de combate a incêndio;
Instalação ou modernização do sistema de hidrantes e mangotinhos;
Instalação de bombas de incêndio, quadros elétricos, comandos e acionadores;
Adequação do sistema de detecção e alarme de incêndio;
Instalação e reposição de extintores conforme carga de risco e normas técnicas;
Instalação de portas corta-fogo e dispositivos de compartimentação, quando aplicável;
Instalação de sinalização de emergência e rotas de fuga conforme NBR 13434;
Instalação ou substituição da iluminação de emergência autônoma.

b) Execução de todas as adequações previstas no projeto de SPDA, com base na NBR 5419, incluindo:

CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DA MICRORREGIÃO DE TAUÁ
FL 19

Instalação ou modernização de captores, descidas, conectores e eletrodos;
Adequação e medição da malha de aterramento;
Instalação de dispositivos de proteção contra surtos (DPS);
Ensaios e testes de integridade do sistema.

c) Ensaios, testes e verificações, incluindo:
Teste de estanqueidade, pressão e funcionamento do sistema hidráulico;
Testes funcionais do sistema de detecção e alarme;
Testes de integridade do SPDA e emissão de laudos específicos;
Comissionamento de todos os sistemas instalados.
d) Emissão de ART(s) ou RRT(s) pelo(s) responsável(is) técnico(s).

e) Obtenção do Certificado de Aprovação (CA) junto ao CBM/CE, incluindo todas as providências administrativas, vistorias e correções solicitadas.

7.3. Abrangência

A solução cobre todo o prédio da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, incluindo áreas internas, externas, salas, caixas de escada, casa de bombas, sala de quadros elétricos e demais ambientes listados no projeto PPCI e SPDA aprovado.

7.5. Responsabilidades da contratante

Disponibilizar acesso às áreas necessárias;
Facilitar vistorias e atividades de fiscalização;
Acompanhar a execução, validar ensaios e laudos e homologar entregas.

7.6. Benefícios esperados

Plena segurança contra incêndio e descargas atmosféricas;
Conformidade com legislação e normas técnicas;
Obtenção do CA do CBM/CE;
Prolongamento da vida útil dos sistemas;
Redução de riscos patrimoniais e institucionais.

8 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A solução para eventual serviço será parcelado, sendo a licitação do tipo menor preço por grupo de itens. Justifica-se o parcelamento, tendo em vista o objeto ser divisível e não haver prejuízo para o conjunto a ser licitado, nos termos do art. 47, inciso II, da Lei 14.133/2021.

9 - RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação dos serviços de elaboração dos Projetos de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI, e Projeto de Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas (SPDA) da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, junto ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

Regularização Legal e Institucional: Obter a aprovação técnica dos projetos junto ao Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Ceará (CBMCE), assegurando a conformidade da

CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DA MICRORREGIÃO DE TAUÁ
FL 20
CPSMT

Policlínica com a Lei Federal nº 13.425/2017 e as Normas Técnicas vigentes, viabilizando a futura emissão do Certificado de Conformidade (ou licença equivalente do órgão).

Mitigação de Riscos e Proteção à Vida: Salvaguardar a integridade física de pacientes, profissionais de saúde, prestadores de serviços e visitantes da Policlínica, minimizando os riscos de sinistros decorrentes de incêndios ou descargas atmosféricas (raios).

Preservação do Patrimônio Público: Proteger a infraestrutura predial, as instalações e o acervo de equipamentos médicos e hospitalares de alta tecnologia da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas contra danos causados por fogo ou surtos elétricos induzidos por raios.

Eficiência e Economicidade na Contratação Futura: Dispor de projetos executivos completos, com memoriais descritivos, especificações técnicas detalhadas e planilhas orçamentárias precisas. Isso garantirá o melhor aproveitamento dos recursos públicos na futura licitação para a execução das obras físicas, evitando aditivos contratuais por falhas de planejamento.

Continuidade da Assistência à Saúde: Assegurar que a unidade de saúde opere em ambiente seguro, evitando interrupções abruptas nos atendimentos e exames da população da Microrregião de Tauá devido a interdições administrativas ou sinistros de engenharia.

10 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

A providência adotada consiste na contratação do profissional ou empresa especializada para a prestação de serviços técnicos de elaboração do projeto de Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas – SPDA, e de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI, junto a Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, pertencente ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá, contemplando o levantamento técnico da edificação, a elaboração dos projetos e demais documentos exigidos pela legislação, a emissão da Anotação de Responsabilidade Técnica (ART), e/ou Registro de Responsabilidade Técnica (RRT), o protocolo junto ao Corpo de Bombeiros Militar do Ceará (CBMCE) e o acompanhamento do processo até sua aprovação final.

A solução foi escolhida por proporcionar atendimento integral às exigências técnicas e legais aplicáveis, garantindo que o Consórcio disponha de um projeto elaborado por profissionais legalmente habilitados, apto a subsidiar as futuras adequações da edificação e promover sua regularização perante os órgãos competentes.

Além de assegurar a conformidade com as normas vigentes, a solução adotada contribui para a proteção do patrimônio público, a segurança dos usuários e a continuidade da utilização da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas para a realização de atividades de saúde a população da microrregião dos Inhamuns.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações vigentes que tenham relação com o pleito desse instrumento de aquisição de prestação de serviço.

12 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

CPSMT CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DA MICRORREGIÃO DE TAUÁ
Fl 21

A natureza do objeto não prevê impactos ambientais significativos, uma vez que a contratação consiste na prestação de serviços técnicos de elaboração de projeto, sem execução de obras ou intervenções físicas na edificação.

Ainda assim, durante o desenvolvimento dos estudos e da elaboração do projeto, deverão ser observados os princípios da sustentabilidade, priorizando, sempre que tecnicamente viável, soluções que contribuam para o uso racional de materiais, a eficiência do Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas – SPDA, e de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI e a redução de desperdícios em futuras adequações.

Além disso, a elaboração de um projeto técnico adequado possibilitará que as futuras intervenções sejam executadas de forma planejada, minimizando impactos ambientais, evitando retrabalhos e promovendo o uso mais eficiente dos recursos públicos e dos materiais empregados.

13 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nas análises realizadas neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de profissional e/ou empresa especializada para a elaboração do projeto de adequação do Sistema de Proteção Contra Descargas Atmosféricas – SPDA, e de Prevenção de Proteção Contra Incêndio – PPCI, da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas, apresenta-se como a solução mais adequada para atender à necessidade do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá - CPSMT.

A alternativa escolhida mostra-se tecnicamente viável, operacionalmente exequível e economicamente vantajosa, permitindo a elaboração de projeto em conformidade com as normas do Corpo de Bombeiros Militar do Ceará (CBMCE) e demais legislações aplicáveis, constituindo etapa indispensável para a regularização da edificação perante os órgãos competentes.

A contratação contribuirá para o fortalecimento da segurança dos usuários, a proteção do patrimônio público e a continuidade da utilização da Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas na suas atividades de saúde, em conformidade com os princípios da eficiência, do planejamento e da boa gestão dos recursos públicos previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

Diante do exposto, conclui-se pela conveniência e oportunidade da contratação, recomendando-se o prosseguimento do processo administrativo para a elaboração do Termo de Referência e demais atos necessários à formalização da contratação.

Declara-se que o presente Estudo Técnico Preliminar demonstra a viabilidade técnica, operacional e econômica da contratação pretendida, estando suficientemente fundamentado para subsidiar a elaboração do Termo de Referência e a formalização do processo de contratação.

Tauá – CE, 30 de setembro de 2026.

Edgleusson Coelho Noronha
Diretor Geral
Policlínica Dr. Frutuoso Gomes de Freitas

José Ariston Alves de Lima
Secretário Executivo
Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Tauá